



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Vukovar

KLASA: 041-01/20-10/23
URBROJ: 613-18-21-131
Vinkovci, 2. studenoga 2021.

Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti

**Upravljanje komunalnom
infrastrukturuom u
jedinicama lokalne
samouprave na području
Osječko-baranjske
županije**

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
UPRAVLJANJE KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	6
Podaci o komunalnoj infrastrukturi	14
Grad Beli Manastir	21
Grad Belišće	33
Grad Donji Miholjac	45
Grad Đakovo	57
Grad Našice	69
Grad Osijek	82
Grad Valpovo	94
Općina Antunovac	106
Općina Bilje	117
Općina Bizovac	128
Općina Čeminac	139
Općina Čepin	151
Općina Darda	163
Općina Donja Motičina	174
Općina Draž	186
Općina Drenje	198
Općina Đurđenovac	208
Općina Erdut	220
Općina Ernestinovo	231
Općina Feričanci	241
Općina Gorjani	253
Općina Jagodnjak	264
Općina Kneževi Vinogradi	275
Općina Koška	286
Općina Levanjska Varoš	297
Općina Magadenovac	308
Općina Marijanci	320
Općina Petlovac	331
Općina Petrijevci	342
Općina Podgorač	353
Općina Podravska Moslavina	363
Općina Popovac	374
Općina Punitovci	386
Općina Satnica Đakovačka	397
Općina Semeljci	408
Općina Strizivojna	419
Općina Šodolovci	430
Općina Trnava	441
Općina Viljevo	452

Općina Viškovci	463
Općina Vladislavci	474
Općina Vuka	485
OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM U JEDINICAMA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU OOSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE	496
Prilog 1	501
Prilog 2	503
Prilog 3	504
Prilog 4	505
Prilog 5	508

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA
KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM U JEDINICAMA LOKALNE
SAMOUPRAVE NA PODRUČJU OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Osječko-baranjske županije.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 17/20) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 8. srpnja 2020. do 2. studenoga 2021.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije je upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Osječko-baranjske županije. Prema odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), jedinice lokalne samouprave u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana i to osobito poslove koji se, između ostalog, odnose i na komunalno gospodarstvo. Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 68/18, 110/18 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 32/20), komunalno gospodarstvo je cjelovit sustav obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture te održavanja komunalnog reda na području jedinica lokalne samouprave, a temelji se na načelima zaštite javnog interesa, solidarnosti, javne službe, neprofitnosti, univerzalnosti i jednakosti pristupa, kontinuiteta i kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti, ekonomičnosti i učinkovitosti, zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara, sigurnosti, javnosti, prihvatljivosti cijene komunalnih usluga, zaštite ugroženih kategorija građana i drugim načelima.

Revizijom je obuhvaćena provedba aktivnosti iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s vođenjem evidencija o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te obavljanjem nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom u 2019. i 2020.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu
- provjeriti normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom
- provjeriti upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima
- ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom
- ocijeniti učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije proučena je pravna regulativa kojom je uređeno komunalno gospodarstvo i stručne publikacije o komunalnom gospodarstvu te su analizirani podaci iz izvješća o prije obavljenim revizijama jedinica lokalne samouprave, podaci iz financijskih izvještaja jedinica lokalne samouprave i drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- obavljen je uvid u unutarnje akte i dokumentaciju jedinica lokalne samouprave
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika
- pribavljena su obrazloženja od odgovornih osoba o aktivnostima u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te unutarnjih akata, kao i poduzetih aktivnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- Upravlja li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća potpitanja:

- Imaju li jedinice lokalne samouprave cjelovite podatke o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu?
- Jesu li jedinice lokalne samouprave normativno uredile upravljanje komunalnom infrastrukturom?
- Upravlja li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima?
- Jesu li jedinice lokalne samouprave uspostavile učinkovit sustav nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom te jesu li osigurale učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1.	Evidentiranje komunalne infrastrukture	<ul style="list-style-type: none"> ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi ○ odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi dostavljaju se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige ○ jedinica lokalne samouprave pribavlja geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavlja nadležnom tijelu za katastar, zajedno s potvrdom da se radi o komunalnoj infrastrukturi, radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru ○ jedinica lokalne samouprave ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži propisane podatke i akte ○ građevine komunalne infrastrukture evidentirane su u poslovnim knjigama jedinice lokalne samouprave i iskazane su im vrijednosti

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
		<ul style="list-style-type: none"> ○ građevine komunalne infrastrukture obuhvaćene su godišnjim popisom imovine i obveza na kraju 2019. te su im knjigovodstvena stanja usklađena sa stvarnim stanjima utvrđenim popisom ○ podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture su usklađeni
2.	Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom	<ul style="list-style-type: none"> ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnim djelatnostima kojom su pobliže određeni poslovi koji se smatraju obavljanjem propisanih komunalnih djelatnosti i drugih djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na području jedinice lokalne samouprave te se smatraju komunalnim djelatnostima ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave pri povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti vlastitim trgovačkim društvima donijelo je propisane odluke s propisanim elementima ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave pri osnivanju vlastitog pogona za obavljanje komunalnih djelatnosti donijelo je odluku o osnivanju koja sadrži propisane odredbe ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020., u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja, koji sadrže propisane elemente ○ doneseni programi objavljeni su u službenom glasilu ○ gradonačelnici odnosno općinski načelnici podnijeli su predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture odnosno programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ○ podnesena izvješća objavljena su u službenom glasilu ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom doprinosu ○ odluka o komunalnom doprinosu objavljena je u službenom glasilu ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnoj naknadi ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom je određena vrijednost boda komunalne naknade ○ odluka o komunalnoj naknadi i odluka o vrijednosti boda komunalne naknade objavljene su u službenom glasilu ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom redu
3.	Upravljanje komunalnom infrastrukturom	<ul style="list-style-type: none"> ○ komunalne djelatnosti obavljaju se na način utvrđen donesenim odlukama ○ opći uvjeti isporuke komunalnih usluga doneseni su uz suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga ○ jedinica lokalne samouprave osigurala je objavu općih uvjeta isporuke komunalnih usluga u službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama ○ cjenik komunalnih usluga te njegove izmjene i dopune donesene su uz suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga ○ jedinica lokalne samouprave organizirala je zajedničko obavljanje komunalnih djelatnosti s drugim jedinicama lokalne samouprave radi smanjenja troškova upravljanja komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
		<ul style="list-style-type: none"> ○ je li u slučaju zajedničkog obavljanja komunalnih djelatnosti predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave o tome donijelo odluku te jesu li međusobna prava i obveze jedinica lokalne samouprave uređene ugovorom ○ jedinica lokalne samouprave koja ne može samostalno niti zajednički osigurati obavljanje komunalne djelatnosti na svom području te je djelatnosti povjerila drugoj jedinici lokalne samouprave ○ u slučaju povjeravanja komunalnih djelatnosti drugoj jedinici lokalne samouprave, međusobna prava i obveze jedinica lokalne samouprave uređene su ugovorom ○ jedinica lokalne samouprave ustrojila je zajedničko obavljanje poslova komunalnih redara s drugim jedinicama lokalne samouprave radi smanjenja troškova održavanja komunalnog reda na svom području u slučaju ustrojavanja zajedničkog obavljanja poslova komunalnih redara zaključen je ugovor
4.	Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo	<ul style="list-style-type: none"> ○ jedinica lokalne samouprave propisala je ovlasti i odgovornosti svojih zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom ○ jedinica lokalne samouprave analizira i vrednuje učinke upravljanja komunalnom infrastrukturom kako bi se osiguralo učinkovito zadovoljavanje javnih potreba građana u području komunalnog gospodarstva te poduzima mjere u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva ○ unutarnjim revizijama obuhvaćene su aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **učinkovitim**, ako jedinice lokalne samouprave imaju cjelovite podatke o komunalnoj infrastrukturi, ako su normativno uredile upravljanje komunalnom infrastrukturom, ako komunalnom infrastrukturom upravljaju pažnjom dobrog gospodara te ako je uspostavljen učinkovit sustav nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i ostvarena učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje komunalnom infrastrukturom.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi s evidentiranjem i vođenjem podataka o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom, funkcioniranjem sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i i ostvarivanjem učinkovitosti u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na evidentiranje i vođenje podataka o komunalnoj infrastrukturi, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanje komunalnom infrastrukturom te funkcioniranje sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i nije ostvarena učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

UPRAVLJANJE KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost, a odnosi se na **nerazvrstane ceste** (ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može slobodno koristiti na propisani način i pod propisanim uvjetima, a koje nisu razvrstane kao javne ceste), **javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila** (trgovi, pločnici, javni prolazi, javne stube, prečaci, šetališta, uređene plaže, biciklističke i pješačke staze, pothodnici, podvožnjaci, nadvožnjaci, mostovi i tuneli, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste), **javna parkirališta** (uređene javne površine koje se koriste za parkiranje motornih vozila i/ili drugih cestovnih vozila s pripadajućom opremom na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave), **javne garaže** (podzemne i nadzemne građevine koje se koriste za parkiranje motornih vozila s pripadajućom opremom, čiji je investitor odnosno vlasnik jedinica lokalne samouprave ili osoba koja obavlja komunalnu djelatnost pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama), **javne zelene površine** (parkovi, drvoredi, živice, cvjetnjaci, travnjaci, skupine ili pojedinačna stabla, dječja igrališta s pripadajućom opremom, javni športski i rekreacijski prostori, zelene površine uz ceste i ulice, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste odnosno ulice i slično), **građevine i uređaje javne namjene** (nadstrešnice na stajalištima javnog prometa, javni zdenci, vodokoci, fontane, javni zahodi, javni satovi, ploče s planom naselja, oznake kulturnih dobara, zaštićenih dijelova prirode i sadržaja turističke namjene, spomenici i skulpture te druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja), **javnu rasvjetu** (građevine i uređaji za rasvjetljavanje nerazvrstanih cesta, javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, javnih cesta koje prolaze kroz naselje, javnih parkirališta, javnih zelenih površina te drugih javnih površina školskog, zdravstvenog i drugog društvenog značaja u vlasništvu jedinice lokalne samouprave), **groblja i krematorije na grobljima** (ograđena zemljišta na kojima se nalaze grobna mjesta, prostori i zgrade za obavljanje ispraćaja i pokopa umrlih, pješačke staze te uređaji, predmeti i oprema na površinama groblja) te na **građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza** (tramvajske pruge, građevine za smještaj i održavanje vozila kojima se obavlja djelatnost javnog prijevoza, građevine za prihvat i otpremanje vozila i putnika u javnom prijevozu te izgrađene i označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste). Osim navedenih građevina, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i **druge građevine komunalne infrastrukture**, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti.

Komunalna infrastruktura može biti u pravnom prometu isključivo između jedinica lokalne samouprave i pravnih osoba koje obavljaju komunalne djelatnosti te druge osobe na toj infrastrukturi ne mogu stjecati stvarna prava, osim prava služnosti i prava građenja u skladu s odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave. Komunalna infrastruktura ne može biti predmet ovrhe ni stečaja. Evidentira se u katastru i upisuje u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao vlasništvo odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom, osim ako je izgrađena na pomorskom dobru i/ili na zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske. Jedinica lokalne samouprave odnosno javni isporučitelj koji upravlja komunalnom infrastrukturom pribavlja geodetski elaborat izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ga dostavlja nadležnom tijelu za katastar zajedno s potvrdom da se radi o komunalnoj infrastrukturi radi njezina evidentiranja u katastru. Potvrda jedinice lokalne samouprave mora sadržavati katastarske i zemljišnoknjižne oznake zemljišta na kojem se komunalna infrastruktura nalazi i tvrdnju da se radi o komunalnoj infrastrukturi.

Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju tog statusa, ako je trajno prestala potreba za njezinim korištenjem, donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave. Navedene odluke, uz ostalo, moraju sadržavati naziv i vrstu komunalne infrastrukture, podatke o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se infrastruktura nalazi te nalog nadležnom sudu, kojem se odluka dostavlja, radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige odnosno brisanja tog statusa.

Jedinica lokalne samouprave ustrojava i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se nalazi, o vlasniku i osobi koja njome upravlja te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture te aktima s tim u vezi. Spomenuti akti, uključujući projekte odnosno snimke izvedenog stanja, pohranjuju se u evidenciji komunalne infrastrukture. Podaci o komunalnoj infrastrukturu, kao i o drugoj imovini, evidentiraju se i u knjigovodstvu jedinice lokalne samouprave, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20).

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i uslužne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave. Propisano je osam komunalnih djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pet uslužnih komunalnih djelatnosti.

Komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture su **održavanje nerazvrstanih cesta** (skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom cijele godine na nerazvrstanim cestama, uključujući i svu opremu, uređaje i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i prometne sigurnosti na njima (redovito održavanje), kao i mjestimičnog poboljšanja elemenata ceste, osiguravanja sigurnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanja sigurnosti prometa (izvanredno održavanje)), **održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima** (održavanje i popravci navedenih površina kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost), **održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda** (upravljanje i održavanje građevina koje služe prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih voda iz građevina i površina javne namjene u građevinskom području, uključujući i građevine koje služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda, osim građevina u vlasništvu javnih isporučitelja vodnih usluga koje, prema posebnim propisima o vodama, služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda), **održavanje javnih zelenih površina** (košnja, obrezivanje i skupljanje biološkog otpada s javnih zelenih površina, obnova, održavanje i njega drveća, ukrasnog grmlja i drugog bilja, popločenih i nasipanih površina u parkovima, opreme na dječjim igralištima, fitosanitarna zaštita bilja i biljnog materijala za potrebe održavanja i drugi poslovi potrebni za održavanje tih površina), **održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene** (održavanje, popravci i čišćenje navedenih građevina, uređaja i predmeta), **održavanje groblja i krematorija unutar groblja** (održavanje prostora i zgrada za obavljanje ispraćaja i ukopa pokojnika te uređivanje putova, zelenih i drugih površina unutar groblja), **održavanje čistoće javnih površina** (čišćenje površina javne namjene, osim javnih cesta, koje obuhvaća ručno i strojno čišćenje i pranje javnih površina od otpada, snijega i leda, kao i postavljanje i čišćenje košarica za otpatke i uklanjanje otpada koje je nepoznata osoba odbacila na javnu površinu ili zemljište u vlasništvu jedinice lokalne samouprave) i **održavanje javne rasvjete** (upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete, uključujući podmirivanje troškova električne energije, za rasvjetljavanje površina javne namjene).

U sklopu obavljanja navedenih djelatnosti može se osigurati i građenje komunalne infrastrukture.

Uslužne komunalne djelatnosti kojima se korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad su **usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama** (upravljanje uređenim javnim površinama za parkiranje i garažama u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, njihovo održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi te obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene), **usluge javnih tržnica na malo** (upravljanje i održavanje prostora i zgrada izgrađenih na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave u kojima se u skladu s tržnim redom pružaju usluge obavljanja prometa živežnim namirnicama i drugim proizvodima), **usluge ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja** (ispraćaj, kremiranje i ukop unutar groblja u skladu s posebnim propisima), **komunalni linijski prijevoz putnika** (javni cestovni prijevoz putnika na linijama unutar zona koje utvrđuju jedinice lokalne samouprave na svojem području) i **obavljanje dimnjačarskih poslova** (čišćenje i kontrola dimnjaka, dimovoda i uređaja za loženje u građevinama). U sklopu obavljanja navedenih djelatnosti može se osigurati i građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture potrebne za njihovo obavljanje. Osim navedenih djelatnosti, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti da se komunalnom djelatnošću smatraju i druge djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na njezinu području, ako po svom sadržaju i značenju predstavljaju nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako su pretežno uslužnog karaktera te ako se obavljaju prema načelima komunalnog gospodarstva. Također, može odlukom pobliže odrediti poslove koji se smatraju obavljanjem propisanih komunalnih djelatnosti.

Obavljanje komunalne djelatnosti organizira se i obavlja na području jedinice lokalne samouprave, pri čemu više jedinica na području iste ili različitih županija može obavljanje komunalne djelatnosti organizirati zajednički, o čemu odluku donose predstavnička tijela jedinica lokalne samouprave, a međusobna prava i obveze u slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti uređuju se pisanim ugovorom. Jedinica lokalne samouprave koja ne može samostalno niti zajednički osigurati obavljanje komunalne djelatnosti može odlukom predstavničkog tijela obavljanje te djelatnosti povjeriti drugoj jedinici lokalne samouprave na području iste ili druge županije, ako na to pristane njezino predstavničko tijelo, pri čemu se međusobna prava i obveze također uređuju pisanim ugovorom. Komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo i javna ustanova koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno i koji imaju status javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom, služba odnosno vlastiti pogon koji osniva jedinica lokalne samouprave, koja u tom slučaju ima status javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom jer vlastiti pogon nema svojstvo pravne osobe, te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. U prilogu 1 - Broj komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave na području Osječko-baranjske županije u 2019. i 2020., prema organizacijskim oblicima obavljanja, daju se podaci o broju komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području jedinica lokalne samouprave Osječko-baranjske županije, prema organizacijskim oblicima obavljanja.

Trgovačko društvo obavlja komunalne djelatnosti na temelju odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odnosno predstavnička tijela više jedinica lokalne samouprave u slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti. Navedena odluka sadrži tvrtku društva kojem se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti, komunalne djelatnosti čije se obavljanje povjerava, rok na koji se povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti i obveze društva prema osnivaču.

Obavljanje komunalnih djelatnosti može se povjeriti trgovačkom društvu u kojem jedinica lokalne samouprave, odnosno više jedinica lokalne samouprave u slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti, ima sve dionice odnosno udjele.

Javna ustanova obavlja isključivo komunalnu djelatnost zbog čijeg je obavljanja osnovana i ne može istodobno obavljati drugu tržišnu gospodarsku djelatnost, a osnivačka prava u vezi s ustanovom u ime jedinice lokalne samouprave ostvaruje gradonačelnik odnosno općinski načelnik u skladu s posebnim zakonom, odnosno jedan ili više gradonačelnika odnosno općinskih načelnika u skladu s posebnim zakonom i ugovorom o međusobnim pravima i obvezama u slučaju zajedničkog osnivanja javne ustanove.

Jedinica lokalne samouprave osniva vlastiti pogon odlukom predstavničkog tijela koja sadrži odredbe o komunalnim djelatnostima koje obavlja vlastiti pogon, o području na kojem se obavljaju komunalne djelatnosti, o unutarnjem ustrojstvu, organiziranju poslovanja i poslovođstvu vlastitog pogona, o sredstvima potrebnim za početak rada vlastitog pogona te načinu njihova pribavljanja, o aktima poslovanja vlastitog pogona, o iskazivanju učinka poslovanja, o ograničenjima glede stjecanja, opterećivanja i otuđivanja nekretnina i druge vrste imovine jedinice lokalne samouprave na kojoj se odvija poslovanje vlastitog pogona, o načinu nadzora poslovanja vlastitog pogona od strane jedinice lokalne samouprave, o imenovanju i razrješenju upravitelja vlastitog pogona te o ukidanju vlastitog pogona.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije te je ujedno i davatelj koncesije. Koncesijom se može steći pravo obavljanja komunalnih djelatnosti i pravo korištenja komunalne infrastrukture radi pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, pružanja usluga javnih tržnica na malo, komunalnog linijskog prijevoza putnika, obavljanja dimnjačarskih poslova i održavanja javne rasvjete.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se na njezinu području mogu obavljati na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, a radi se o djelatnostima koje se financiraju isključivo iz proračuna jedinice lokalne samouprave. Ugovor u ime jedinice lokalne samouprave zaključuje gradonačelnik ili općinski načelnik, a sadrži komunalne djelatnosti za koje se ugovor zaključuje, vrijeme na koje se ugovor zaključuje, vrstu i opseg komunalnih usluga, način određivanja cijene komunalnih usluga, način i rok plaćanja izvršenih usluga te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora. Postupak odabira osobe s kojom se zaključuje ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te zaključivanje, provedba i izmjene ugovora provode se prema propisima o javnoj nabavi.

Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti financira se iz cijene komunalne usluge, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz prihoda određenih posebnim zakonima te iz drugih prihoda. Isporučitelj komunalne usluge, koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost, donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge, kojima se utvrđuju uvjeti pružanja odnosno korištenja usluge, međusobna prava i obveze isporučitelja i korisnika usluge te način mjerenja, obračuna i plaćanja isporučene usluge, uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu i na mrežnim stranicama jedinice lokalne samouprave te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge. Isporučitelj je dužan pridržavati se općih uvjeta isporuke, a ugovor o isporuci komunalne usluge između isporučitelja i korisnika komunalne usluge zaključuje se u skladu s općim uvjetima isporuke komunalne usluge.

Cijenu, način obračuna i plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj uzimajući u obzir izdatke potrebne za osiguranje dostupnosti komunalne usluge te za upravljanje i održavanje komunalne infrastrukture koja se koristi za obavljanje uslužne komunalne djelatnosti. Isporučitelj komunalne usluge dužan je za cjenik komunalnih usluga i za svaku njegovu izmjenu ili dopunu pribaviti prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Prijedlog za davanje suglasnosti za cjenik komunalnih usluga sadrži vrstu komunalne usluge i način obračuna i plaćanja usluge, strukturu cijene komunalne usluge te datum od kojega se primjenjuje cijena, a prijedlog za davanje suglasnosti za izmjenu ili dopunu cjenika komunalnih usluga, uz navedene podatke, sadrži i predloženu novu cijenu komunalne usluge i njezinu strukturu, postotak promjene cijene u odnosu na postojeću cijenu te razloge za promjenu cijene s detaljnim obrazloženjem i izračunom. Gradonačelnik odnosno općinski načelnik dužan je očitovati se na prijedlog za pribavljanje prethodne suglasnosti u roku od 60 dana, a ako to ne učini, smatra se da je suglasnost dana. Ako je obavljanje uslužne komunalne djelatnosti organiziralo više jedinica lokalne samouprave i ako gradonačelnik odnosno općinski načelnik jedne ili više jedinica lokalne samouprave uskrati prethodnu suglasnost na cjenik komunalnih usluga odnosno na njegovu izmjenu ili dopunu, cjenik odnosno njegove izmjene ili dopune primjenjuju se ako suglasnost dade gradonačelnik odnosno općinski načelnik jedinice lokalne samouprave koja ima većinski dio dionica odnosno udjela u trgovačkom društvu odnosno većinska osnivačka prava u javnoj ustanovi. Isporučitelj komunalne usluge dužan je pridržavati se cjenika komunalnih usluga te ga objaviti na svojoj oglasnoj ploči i na svojim mrežnim stranicama. Gradonačelnik odnosno općinski načelnik jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga dužan je u roku od 15 dana od dana primjene nove cijene komunalne usluge o tome obavijestiti središnje tijelo državne uprave i upravno tijelo županije, nadležno za poslove gospodarstva. U prilogu 2 – Podaci o obavljanju uslužnih komunalnih djelatnosti u jedinicama lokalne samouprave na području Osječko-baranjske županije u 2019. i 2020., daju se podaci o obavljanju uslužnih komunalnih djelatnosti na području Osječko-baranjske županije u 2019. i 2020..

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture obveza je jedinica lokalne samouprave odnosno osoba na koje je ta obveza prenesena. Građenje komunalne infrastrukture obuhvaća rješavanje imovinskopravnih odnosa na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture, uklanjanje i/ili izmještanje postojećih građevina na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture i radove na sanaciji tog zemljišta, pribavljanje projekata i druge dokumentacije potrebne za izdavanje dozvola i drugih akata za građenje i uporabu komunalne infrastrukture te građenje komunalne infrastrukture u smislu zakona kojim se uređuje gradnja građevina. Komunalna infrastruktura gradi se i održava u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture i programom održavanja komunalne infrastrukture koji se izrađuju u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja, a donosi ih predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu istodobno s donošenjem proračuna te se objavljuju u službenom glasilu. Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, čija je izrada propisana odredbama Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine 153/13, 65/17, 114/18, 39/19 i 98/19), i potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa te se njime određuju građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi u uređenim dijelovima građevinskog područja, građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi izvan građevinskog područja, postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije, građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati te druga pitanja u vezi s građenjem komunalne infrastrukture.

Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja (dalje u tekstu: troškovi građenja) komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja, a iskazuju se odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru financiranja.

Troškovi građenja procjenjuju se na temelju troškova građenja usporedivih građevina komunalne infrastrukture u godini koja prethodi planskom razdoblju i zabilježenog indeksa povećanja odnosno smanjenja troškova građenja, a obuhvaćaju troškove zemljišta na kojem će se graditi, uklanjanja i izmještanja postojećih građevina i trajnih nasada, sanacije zemljišta, izrade projekata i druge dokumentacije, ishođenja akata za izvlaštenje, građenje i uporabu građevina komunalne infrastrukture, građenja i stručnog nadzora građenja komunalne infrastrukture te evidentiranja u katastru i zemljišnim knjigama. Programom održavanja komunalne infrastrukture određuju se opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. Prema odredbama članka 33. Zakona o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine 94/13, 73/17, 14/19 i 98/19), sastavni dio programa građenja komunalne infrastrukture je i program građenja građevina za gospodarenje komunalnim otpadom, koji sadrži opis poslova s procjenom troškova građenja građevina za gospodarenje otpadom i iskaz financijskih sredstava po razdobljima potrebnih za ostvarenje programa s naznakom izvora financiranja.

Gradonačelnik odnosno općinski načelnik, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnosi predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu, koja se objavljuju u službenom glasilu. U prilogu 3 – Podaci o donošenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i izvještavanju o njihovu izvršenju u jedinicama lokalne samouprave na području Osječko-baranjske županije, daju se podaci o donošenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i izvještavanju o njihovu izvršenju na području jedinica lokalne samouprave Osječko-baranjske županije.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, građenje i održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima iz komunalnog doprinosa, iz komunalne naknade, iz cijene komunalne usluge, iz naknade za koncesiju, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz fondova Europske unije, iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom te iz donacija, pri čemu je propisano da su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, s tim da se sredstva komunalne naknade mogu koristiti i za druge propisane namjene ako se time ne dovodi u pitanje građenje i održavanje komunalne infrastrukture, o čemu odluku donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave. Odredbama Zakona o šumama (Narodne novine 68/18, 115/18, 98/19, 32/20 i 145/20) propisano je da se sredstva šumskog doprinosa, koja se uplaćuju jedinicama lokalne samouprave područja na kojima se obavlja sječa šume, također koriste za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture. U prilogu 4 – Prihodi od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture te rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Osječko-baranjske županije u 2019., daju se podaci o prihodima od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te rashodima za građenje i održavanje komunalne infrastrukture jedinica lokalne samouprave Osječko-baranjske županije za 2019.

Komunalni doprinos je novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području jedinice lokalne samouprave, prihod je proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi samo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, a plaća ga vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina odnosno investitor ako je na njega pisanim ugovorom prenesena obveza plaćanja komunalnog doprinosa. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom doprinosu koja se objavljuje u službenom glasilu i kojom se određuju zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određuje se za pojedine zone tako da je vrijednost najviša za prvu zonu, a manja za svaku iduću zonu, pri čemu vrijednost za prvu zonu ne može biti viša od 10,0 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj u iznosu od 1.382,86 kn, koje je objavio ministar nadležan za graditeljstvo kao Podatak o prosječnim troškovima građenja kubnog metra (m^3) građevine u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 98/18). Komunalni doprinos za zgrade obračunava se množenjem obujma zgrade izraženog u kubnim metrima (m^3) s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u pripadajućoj zoni, a za otvorene bazene i druge otvorene građevine te spremnike za naftu i druge tekućine s pokrovom čija se visina mijenja množenjem tlocrtne površine građevine izražene u četvornim metrima (m^2) s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u pripadajućoj zoni. Način utvrđivanja obujma i površine građevina u svrhu obračuna komunalnog doprinosa propisan je Pravilnikom o načinu utvrđivanja obujma i površine građevina u svrhu obračuna komunalnog doprinosa (Narodne novine 15/19). Rješenje o komunalnom doprinosu donosi upravno tijelo jedinice lokalne samouprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva odnosno jedinstveni upravni odjel u skladu s odlukom o komunalnom doprinosu te sadrži podatke o obvezniku komunalnog doprinosa, iznos sredstava komunalnog doprinosa koji je obveznik dužan platiti, obvezu, način i rokove plaćanja komunalnog doprinosa i prikaz načina obračuna komunalnog doprinosa za građevinu koja se gradi ili je izgrađena s iskazom obujma odnosno površine građevine i jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa.

Komunalna naknada je novčano javno davanje koje se plaća za održavanje komunalne infrastrukture i prihod je proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture, a može se, na temelju odluke predstavničkog tijela, koristiti i za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, ako se time ne dovodi u pitanje građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Plaća je vlasnik odnosno korisnik stambenog, garažnog i poslovnog prostora, građevinskog zemljišta koje služi obavljanju poslovne djelatnosti i neizgrađenog građevinskog zemljišta, koji se nalaze na području na kojem se obavljaju komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i javne rasvjete i koje je opremljeno pristupnom cestom, niskonaponskom električnom mrežom i vodom prema mjesnim prilikama te čini sastavni dio infrastrukture jedinice lokalne samouprave

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi koja se objavljuje u službenom glasilu i kojom se određuju područja zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone (Kz) za pojedine zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent namjene (Kn) za nekretnine za koje se plaća komunalna naknada, rok plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za jedinicu lokalne samouprave koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Područja zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada određuju se s obzirom na uređenost i opremljenost komunalnom infrastrukturom, pri čemu je prva zona područje koje je najbolje uređeno i opremljeno komunalnom infrastrukturom te ima najviši koeficijent zone, koji iznosi 1,00. Koeficijent namjene za stambeni i garažni prostor te stambeni i poslovni prostor koji koriste neprofitne udruge građana iznosi 1,00, za poslovni prostor koji služi za proizvodne djelatnosti ne može biti manji od 1,00 ni veći od 5,00, za poslovni prostor koji služi za djelatnosti koje nisu proizvodne ne može biti manji od 1,00 ni veći od 10,00, za građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti može iznositi najviše 10,0 % koeficijenta namjene koji je određen za poslovni prostor, dok za neizgrađeno građevinsko zemljište iznosi 0,05. Koeficijent namjene za poslovni prostor i građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti, kad se poslovna djelatnost ne obavlja više od šest mjeseci u kalendarskoj godini, umanjuje se za 50,0 %, ali ne može biti manji od koeficijenta namjene za stambeni prostor odnosno za neizgrađeno građevinsko zemljište, dok za hotele, apartmanska naselja i kampove visina godišnje komunalne naknade ne može biti veća od 1,5 % njihova ukupnog godišnjeg prihoda iz prethodne godine. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi i odluku kojom određuje vrijednost boda komunalne naknade (B) u kunama po četvornome metru (m^2) korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni. Komunalna naknada obračunava se po četvornome metru (m^2) površine nekretnine množenjem koeficijenta zone (Kz), koeficijenta namjene (Kn) i vrijednosti boda komunalne naknade (B), i to za stambeni, poslovni i garažni prostor po jedinici korisne površine koja se utvrđuje na način propisan Uredbom o uvjetima i mjerilima za utvrđivanje zaštićene najamnine (Narodne novine 40/97 i 117/05), a za građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti i neizgrađeno građevinsko zemljište po jedinici stvarne površine. Rješenjem o komunalnoj naknadi, koje donosi upravno tijelo jedinice lokalne samouprave u skladu s odlukama o komunalnoj naknadi i vrijednosti boda komunalne naknade, utvrđuje se iznos komunalne naknade po četvornome metru (m^2) nekretnine, obračunska površina nekretnine, godišnji iznos komunalne naknade, mjesečni iznos komunalne naknade odnosno iznos obroka komunalne naknade ako se naknada ne plaća mjesečno te rok za plaćanje. Godišnji iznos komunalne naknade utvrđuje se množenjem površine nekretnine i iznosa komunalne naknade po četvornome metru (m^2) površine. U prilogu 5 – Podaci o jediničnoj vrijednosti komunalnog doprinosa i vrijednosti boda komunalne naknade u jedinicama lokalne samouprave na području Osječko-baranjske županije koncem 2020., daju se podaci o jediničnoj vrijednosti komunalnog doprinosa i vrijednosti boda komunalne naknade u jedinicama lokalne samouprave Osječko-baranjske županije.

Šumski doprinos plaćaju pravne i fizičke osobe koje obavljaju prodaju proizvoda iskorištavanja šuma (drvni sortimenti), osim malih šumoposjednika, u odnosu na prodajnu cijenu proizvoda na panju. Šumski doprinos u visini od 10,0 % plaća se jedinicama lokalne samouprave sa statusom potpomognutih područja i jedinicama lokalne samouprave u brdsko-planinskim područjima, dok se šumski doprinos ostalim jedinicama lokalne samouprave plaća u visini od 5,0 %. Sredstva šumskoga doprinosa uplaćuju se na račun jedinice lokalne samouprave područja na kojem je obavljena sječa šume i koriste se isključivo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

U svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi jednu ili više odluka o komunalnom redu kojima se propisuje: uređenje naselja, koje obuhvaća uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u vlasništvu fizičkih ili pravnih osoba u dijelu koji je vidljiv s površine javne namjene, te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme, klimatizacijskih uređaja, dimovoda, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta; način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina za koje nije potrebna građevinska dozvola te održavanje reda na tim površinama; uvjete korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila; održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda s tih površina. Poslove provedbe odluke o komunalnom redu obavlja nadležno upravno tijelo jedinice lokalne samouprave, a odnose se na dopuštanja i određivanja uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča i druge urbane opreme na zgradama i za korištenje površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i davanje na privremeno korištenje, i građenje građevina za koje nije potrebna građevinska dozvola, na nadzor nad provedbom odluke o komunalnom redu te na druge poslove određene odlukom o komunalnom redu. Odlukom o komunalnom redu propisuju se mjere za njezino provođenje, a odnose se na određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mjere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba te na prekršajne odredbe, pri čemu se mora osigurati korištenje površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Jedinice lokalne samouprave mogu ugovorom ustrojiti zajedničko obavljanje poslova komunalnih redara.

Podaci o komunalnoj infrastrukturi

Prema podacima iz evidencija komunalne infrastrukture, jedinice lokalne samouprave na području Osječko-baranjske županije, utvrđene odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06 – ispravak, 16/07 – ispravak, 95/08 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 46/10 – ispravak, 145/10, 37/13, 44/13, 45/13 i 110/15), evidentirale su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) na svom području 11 953 građevine i uređaje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 2 daju se podaci o broju evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave Osječko-baranjske županije po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencija komunalne infrastrukture jedinica lokalne samouprave u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 2

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u jedinicama
lokalne samouprave Osječko-baranjske županije, po vrstama
i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
			Jedinice lokalne samouprave	Javno (RH, više javnih vlasnika, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2 (3+4+5+6)	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	7 746	5.774	217	52	1 703
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	446	390	49	2	5
3.	Javna parkirališta	211	174	24	9	4
4.	Javne garaže	0	0	0	0	0
5.	Javne zelene površine	746	579	103	34	30
6.	Građevine i uređaji javne namjene	256	136	77	7	36
7.	Javna rasvjeta	2 271	1 366	354	245	306
8.	Groblja i krematoriji na grobljima	274	259	4	1	10
9.	Građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza	3	1	2	0	0
10.	Druge građevine komunalne infrastrukture	0	0	0	0	0
	Ukupno	11 953	8.679	830	350	2 094

Od ukupno 11 953 evidentirane građevine i uređaja komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Osječko-baranjske županije, 8 679 ili 72,6 % u vlasništvu je jedinica lokalne samouprave, 830 ili 6,9 % u javnom vlasništvu, 350 ili 2,9 % nalazi se na zemljištu u privatnom, mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili na zemljištu s neriješenim vlasničkim statusom, dok za 2 094 ili 17,5 % građevina i uređaja podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture.

Najznačajniji broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture odnosi se na nerazvrstane ceste i javnu rasvjetu. Nerazvrstane ceste čine 64,8 %, građevine i uređaji javne rasvjete 19,0 %, a sve ostale građevine i uređaji 16,2 % ukupnog broja evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture.

U tablici broj 3 daju se podaci o broju evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture po jedinicama lokalne samouprave na području Osječko-baranjske županije i prema vlasništvu nad zemljištem na kojem se komunalna infrastruktura nalazi, prema podacima iz evidencija komunalne infrastrukture jedinica lokalne samouprave u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 3

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture,
po jedinicama lokalne samouprave na području Osječko-baranjske županije
i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom							
			Jedinica lokalne samouprave		Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro		Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)		Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture	
			Broj	%	Broj	%	Broj	%	Broj	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
1.	Grad Beli Manastir	460	420	91,3	8	1,7	0	0,0	32	7,0
2.	Grad Belišće	933	734	78,7	49	5,2	150	16,1	0	0,0
3.	Grad Donji Miholjac	748	748	100,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
4.	Grad Đakovo	248	217	87,5	27	10,9	4	1,6	0	0,0
5.	Grad Našice	680	598	87,9	80	11,8	2	0,3	0	0,0
6.	Grad Osijek	681	0	0,0	0	0,0	0	0,0	681	100,0
7.	Grad Valpovo	91	0	0,0	0	0,0	0	0,0	91	100,0
8.	Općina Antunovac	49	38	77,6	10	20,4	1	2,0	0	0,0
9.	Općina Bilje	613	499	81,4	110	17,9	4	0,7	0	0,0
10.	Općina Bizovac	515	515	100,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
11.	Općina Čeminac	101	63	62,4	7	6,9	0	0,0	31	30,7
12.	Općina Čepin	262	247	94,3	15	5,7	0	0,0	0	0,0
13.	Općina Darda	62	0	0,0	0	0,0	0	0,0	62	100,0
14.	Općina Donja Motičina	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
15.	Općina Draž	133	53	39,8	2	1,5	0	0,0	78	58,6
16.	Općina Drenje	143	116	81,1	27	18,9	0	0,0	0	0,0
17.	Općina Đurđenovac	351	127	36,2	69	19,7	0	0,0	155	44,1
18.	Općina Erdut	807	788	97,7	18	2,2	1	0,1	0	0,0
19.	Općina Ernestinovo	199	199	100,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
20.	Općina Feričanci	180	171	95,0	7	3,9	2	1,1	0	0,0
21.	Općina Gorjani	16	10	62,5	6	37,5	0	0,0	0	0,0
22.	Općina Jagodnjak	337	337	100,0		0,0	0	0,0	0	0,0
23.	Općina Kneževi Vinogradi	339	294	86,7	5	1,5	40	11,8	0	0,0
24.	Općina Koška	104	104	100,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
25.	Općina Levanjska Varoš	265	66	24,9	132	49,8	67	25,3	0	0,0
26.	Općina Magadenovac	139	133	95,7	1	0,7	5	3,6	0	0,0
27.	Općina Marijanci	320	319	99,7	1	0,3	0	0,0	0	0,0
28.	Općina Petlovac	80	76	95,0	4	5,0	0	0,0	0	0,0
29.	Općina Petrijevci	180	179	99,4	1	0,6	0	0,0		0,0
30.	Općina Podgorač	677	0	0,0	0	0,0	0	0,0	677	100,0
31.	Općina Podravska Moslavina	221	221	100,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
32.	Općina Popovac	129	100	77,5	28	21,7	1	0,8	0	0,0
33.	Općina Punitovci	120	64	53,3	47	39,2	9	7,5	0	0,0
34.	Općina Satnica Đakovačka	13	13	100,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
35.	Općina Semeljci	400	257	64,3	88	22,0	55	13,7	0	0,0
36.	Općina Strizivojna	34	9	26,5	17	50,0	8	23,5	0	0,0
37.	Općina Šodolovci	438	417	95,2	21	4,8	0	0,0	0	0,0
38.	Općina Trnava	41	0	0,0	0	0,0	0	0,0	41	100,0

39.	Općina Viljevo	583	351	60,2	0	0,0	0	0,0	232	39,8
40.	Općina Viškovci	79	44	55,7	34	43,0	1	1,3	0	0,0
41.	Općina Vladislavci	26	17	65,4	9	34,6	0	0,0	0	0,0
42.	Općina Vuka	156	135	86,5	7	4,5	0	0,0	14	9,0
	Ukupno	11 953	8 679	72,6	830	6,9	350	2,9	2 094	17,5

Općina Donja Motičina nije ustrojila evidenciju komunalne infrastrukture, odnosno nije započela s evidentiranjem građevina i uređaja komunalne infrastrukture na svom području na način propisan odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Gradovi Osijek i Valpovo te općine Podgorač i Trnava vode evidenciju nerazvrstanih cesta, u koju se ne unose podaci o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom. Općina Darda uz evidenciju nerazvrstanih cesta vodi i evidenciju groblja, a u evidenciju se također ne unose podaci o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom. Općine Podravska Moslavina i Satnica Đakovačka uz evidenciju nerazvrstanih cesta vode i evidenciju groblja. Općina Draž evidentirala je komunalnu infrastrukturu na svom području, a podaci o vlasništvu nisu uneseni za veći dio komunalne infrastrukture.

Druge jedinice lokalne samouprave na području Osječko-baranjske županije započele su s evidentiranjem komunalne infrastrukture na svom području te u evidenciju komunalne infrastrukture unose podatke o vlasništvu nad građevinama komunalne infrastrukture. Iz podataka o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom koji se unose u evidencije komunalne infrastrukture nije vidljivo, osim kod gradova Beli Manastir, Belišće, Donji Miholjac, Đakovo i Našice te općina Antunovac, Bilje, Erdut, Punitovci i Semeljci, za koje je građevine komunalne infrastrukture završen postupak upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru te koja je komunalna infrastruktura upisana u zemljišne knjige i evidentirana u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu jedinice lokalne samouprave, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Prema navedenim odredbama, jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

Značajno veći broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture kod gradova Belišća, Donjeg Miholjca i Našica te općina Bilje, Bizovac, Erdut, Jagodnjak, Podgorač, Šodolovci i Viljevo u odnosu na druge jedinice lokalne samouprave odnosi se na evidentiranje nerazvrstanih cesta ili građevina i uređaja javne rasvjete. Grad Belišće evidentirao je 433, Grad Donji Miholjac 708, Općina Bilje 434, Općina Bizovac 500, Općina Erdut 736, Općina Podgorač 676, a Općina Šodolovci 351 nerazvrstanu cestu. Grad Belišće evidentirao je 349, Grad Našice 340, Općina Jagodnjak 280, a Općina Viljevo 220 građevina i uređaja javne rasvjete na svom području. Većina jedinica lokalne samouprave dostavila je podatke o rasvjetnim stupovima i mjernim mjestima u okviru javne rasvjete, dok je dio jedinica javnu rasvjetu iskazao po ulicama, a ne pojedinačno, što je utjecalo na ukupan broj iskazanih građevina i uređaja komunalne infrastrukture po jedinicama lokalne samouprave.

U tablicama broj 4 i 5 daju se podaci o rashodima jedinica lokalne samouprave Osječko-baranjske županije, prema podacima jedinica lokalne samouprave o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. Sve jedinice lokalne samouprave donijele su programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., osim općine Drenje, a gradonačelnici i općinski načelnici podnijeli su predstavničkim tijelima izvješća o izvršenju programa, osim načelnika općina Čeminac, Drenje, Gorjani, Marijanci i Podravska Moslavina te su za navedene općine korišteni podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture iz izvješća o izvršenju proračuna za 2019. Grad Beli Manastir podnio je predstavničkom tijelu izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019., a za program građenja komunalne infrastrukture za 2019. korišteni su podaci iz izvješća o izvršenju proračuna. Općina Punitovci nije objavila izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., a Općina Darda objavila je zaključak o prihvaćanju izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. u službenom glasilu bez izvješća.

Rashodi jedinica lokalne samouprave Osječko-baranjske županije, prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture i podacima iz izvršenja proračuna za 2019. iznose 334.336.887,00 kn.

Tablica broj 4

Rashodi jedinica lokalne samouprave Osječko-baranjske županije, prema podacima o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za 2019.

u kn

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Grad Beli Manastir	21.002.906,00	16.271.921,00	77,5
2.	Grad Belišće	8.602.249,00	3.094.446,00	36,0
3.	Grad Donji Miholjac	8.730.000,00	4.348.457,00	49,8
4.	Grad Đakovo	41.829.000,00	33.962.920,00	81,2
5.	Grad Našice	17.339.430,00	16.913.164,00	97,5
6.	Grad Osijek	25.526.296,00	21.657.648,00	84,8
7.	Grad Valpovo	405.000,00	1.252.440,00	309,2
8.	Općina Antunovac	3.985.000,00	1.690.730,00	42,4
9.	Općina Bilje	5.683.000,00	5.497.238,00	96,7
10.	Općina Bizovac	2.124.061,00	1.936.112,00	91,2
11.	Općina Čeminac	3.695.000,00	-	-
12.	Općina Čepin	790.000,00	747.778,00	94,7
13.	Općina Darda	57.611.282,00	6.037.052,00	10,5
14.	Općina Donja Motičina	2.459.089,00	1.244.437,00	50,6
15.	Općina Draž	2.806.411,00	2.879.488,00	102,6
16.	Općina Drenje	4.500.000,00	4.446.186,00	98,8
17.	Općina Đurđenovac	7.850.995,00	5.874.101,00	74,8
18.	Općina Erdut	600.000,00	330.864,00	55,1
19.	Općina Ernestinovo	4.358.068,00	3.672.675,00	84,3
20.	Općina Feričanci	10.779.000,00	10.014.218,00	92,9
21.	Općina Gorjani	2.153.000,00	1.556.176,00	72,3
22.	Općina Jagodnjak	1.150.000,00	566.601,00	49,3
23.	Općina Kneževi Vinogradi	8.495.689,00	6.576.814,00	77,4
24.	Općina Koška	1.230.680,00	1.119.530,00	91,0

25.	Općina Levanjska Varoš	6.260.000,00	2.201.931,00	35,2
26.	Općina Magadenovac	2.225.000,00	914.075,00	41,1
27.	Općina Marijanci	4.402.500,00	2.870.224,00	65,2
28.	Općina Petlovac	1.431.800,00	685.385,00	47,9
29.	Općina Petrijevci	2.666.700,00	1.757.503,00	65,9
30.	Općina Podgorač	9.732.000,00	3.894.122,00	40,0
31.	Općina Podravska Moslavina	4.908.400,00	4.375.380,00	89,1
32.	Općina Popovac	3.337.645,00	3.017.884,00	90,4
33.	Općina Punitovci	5.150.000,00	2.994.032,00	58,1
34.	Općina Satnica Đakovačka	5.120.000,00	4.942.036,00	96,5
35.	Općina Semeljci	1.922.500,00	1.392.008,00	72,4
36.	Općina Strizivojna	5.217.840,00	4.679.351,00	89,7
37.	Općina Šodolovci	2.570.121,00	1.089.556,00	42,4
38.	Općina Trnava	6.400.000,00	3.205.596,00	50,1
39.	Općina Viljevo	5.580.000,00	2.747.025,00	49,2
40.	Općina Viškovci	6.234.484,00	5.830.214,00	93,5
41.	Općina Vladislavci	1.470.338,00	594.550,00	40,4
42.	Općina Vuka	1.842.000,00	1.839.636,00	99,9
Ukupno		320.177.484,00	200.721.504,00	62,7

Rashodi jedinica lokalne samouprave Osječko-baranjske županije za izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. planirani su u iznosu od 320.177.484,00 kn, a ostvareni su u iznosu od 200.721.504,00 kn, što je 119.455.980,00 kn ili 37,3 % manje od plana. Većina jedinica lokalne samouprave je u programima građenja komunalne infrastrukture planirala i ostvarivala rashode koji se ne odnose na građenje komunalne infrastrukture, kao što su rashodi za građenje građevina za javnu vodoopskrbu, javnu odvodnju otpadnih voda i gospodarenje otpadom, ulaganja u upravne zgrade, vatrogasne i društvene domove, dječje vrtiće i sportske građevine i druge rashode. Rashodi koji se ne odnose na građenje komunalne infrastrukture ostvareni su u iznosu od 36.488.345,00 kn i čine 18,2 % ukupno ostvarenih rashoda za izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture za 2019.

Tablica broj 5

Rashodi jedinica lokalne samouprave Osječko-baranjske županije, prema podacima o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019.

u kn

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Grad Beli Manastir	4.500.000,00	4.226.024,00	93,9
2.	Grad Belišće	3.885.400,00	3.225.920,00	83,0
3.	Grad Donji Miholjac	3.129.000,00	2.826.608,00	90,3
4.	Grad Đakovo	8.527.000,00	7.098.180,00	83,2
5.	Grad Našice	6.437.122,00	6.226.067,00	96,7
6.	Grad Osijek	69.452.972,00	65.089.341,00	93,7
7.	Grad Valpovo	4.356.000,00	4.353.814,00	99,9
8.	Općina Antunovac	1.240.000,00	852.582,00	68,8
9.	Općina Bilje	2.995.000,00	2.763.326,00	92,3
10.	Općina Bizovac	1.708.750,00	1.707.330,00	99,9
11.	Općina Čeminac	1.273.300,00	-	-
12.	Općina Čepin	1.782.000,00	1.801.494,00	101,1

13.	Općina Darda	1.411.000,00	975.751,00	69,2
14.	Općina Donja Motičina	762.435,00	607.508,00	79,7
15.	Općina Draž	908.839,00	877.733,00	96,6
16.	Općina Drenje	1.385.000,00	1.340.691,00	96,8
17.	Općina Đurđenovac	560.000,00	490.715,00	87,6
18.	Općina Erdut	2.950.000,00	3.192.253,00	108,2
19.	Općina Ernestinovo	951.000,00	646.278,00	68,0
20.	Općina Feričanci	350.000,00	273.490,00	78,1
21.	Općina Gorjani	316.000,00	287.431,00	91,0
22.	Općina Jagodnjak	1.125.000,00	1.501.277,00	133,4
23.	Općina Kneževi Vinogradi	5.534.336,00	4.792.807,00	86,6
24.	Općina Koška	1.070.000,00	964.771,00	90,2
25.	Općina Levanjska Varoš	560.000,00	877.873,00	156,8
26.	Općina Magadenovac	959.500,00	778.446,00	81,1
27.	Općina Marijanci	733.000,00	335.058,00	45,7
28.	Općina Petlovac	2.172.400,00	3.746.525,00	172,5
29.	Općina Petrijevci	535.000,00	462.994,00	86,5
30.	Općina Podgorač	915.000,00	842.474,00	92,1
31.	Općina Podravska Moslavina	189.300,00	111.249,00	58,8
32.	Općina Popovac	740.000,00	717.389,00	96,9
33.	Općina Punitovci	2.700.000,00	2.646.301,00	98,0
34.	Općina Satnica Đakovačka	455.000,00	446.620,00	98,2
35.	Općina Semeljci	1.313.000,00	1.226.887,00	93,4
36.	Općina Strizivojna	1.013.611,00	931.794,00	91,9
37.	Općina Šodolovci	1.790.082,00	1.642.494,00	91,8
38.	Općina Trnava	1.830.000,00	825.693,00	45,1
39.	Općina Viljevo	300.000,00	257.562,00	85,9
40.	Općina Viškovci	839.660,00	774.988,00	92,3
41.	Općina Vladislavci	544.212,00	375.543,00	69,0
42.	Općina Vuka	506.000,00	494.102,00	97,6
Ukupno		144.705.919,00	133.615.383,00	92,3

Rashodi jedinica lokalne samouprave Osječko-baranjske županije za izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. planirani su u iznosu od 144.705.919,00 kn, a ostvareni su u iznosu od 133.615.383,00 kn, što je 11.090.536,00 kn ili 7,7 % manje od plana. Pojedine jedinice lokalne samouprave su u programima održavanja komunalne infrastrukture planirale i ostvarivale rashode koji se ne odnose na održavanje komunalne infrastrukture, kao što su rashodi za održavanje građevina za javnu vodoopskrbu, javnu odvodnju otpadnih voda i gospodarenje otpadom, održavanje upravnih zgrada, sportskih i drugih građevina te drugi rashodi. Rashodi koji se ne odnose na održavanje komunalne infrastrukture ostvareni su u iznosu od 8.623.260,00 kn i čine 6,5 % ukupno ostvarenih rashoda za izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019.

Općina Petlovac

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je Općina Petlovac kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina Općine je 93 km² i obuhvaća devet naselja s 2 405 stanovnika.

U tablici broj 110 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Petlovac po vrstama komunalne infrastrukture i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 110

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Petlovac, po vrstama komunalne infrastrukture i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Petlovac	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	38	38	0	0
2.	Javne zelene površine	Park	4	4	0	0
		Šetnica	1	1	0	0
		Javni sportski i rekreacijski objekti	10	8	2	0
		Dječja igrališta	2	2	0	0
3.	Građevine i uređaji javne namjene	Spomenici	6	4	2	0
4.	Javna rasvjeta	Javna rasvjeta - naselja	8	8	0	0
5.	Groblja i mrtvačnice na grobljima	Groblja	6	6	0	0
		Mrtvačnice	5	5	0	0
Ukupno			80	76	4	0

Općina Petlovac je do kolovoza 2020. evidentirala 80 građevina komunalne infrastrukture, od čega je 76 ili 95,0 % građevina i uređaja u vlasništvu Općine, a četiri ili 5,0 % u javnom vlasništvu.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Petlovac je ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 80 građevina komunalne infrastrukture.

U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad njom, ali ne i podaci o osobi koja njome upravlja, zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojem je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke. Građevine komunalne infrastrukture koje se odnose na javnu rasvjetu su unesene po naseljima, a trebalo ih je sistematizirati po vrstama kao što je to učinjeno za nerazvrstane ceste.

Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja te unesene podatke za javnu rasvjetu sistematizirati po vrstama komunalne infrastrukture, kao što je to učinjeno za nerazvrstane ceste, kako bi se uvidom u evidenciju mogao pratiti broj svih evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture.

Prema podacima Općine Petlovac, nerazvrstane ceste su upisane u zemljišne knjige i katastar kao javno dobro u općoj uporabi. Općina nije poduzimala aktivnosti radi evidentiranja druge komunalne infrastrukture na svom području u katastru i zemljišnim knjigama, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine. Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojima je propisan upis komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranje u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu jedinice lokalne samouprave.

Državni ured za reviziju nalaže poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Petlovac u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Petlovac, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika.

Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine - po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Petlovac evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Petlovac je obavila popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-naloz-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu od pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Petlovac je u lipnju 2020. donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom je, uz 11 djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određeno i četiri druge djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Općinu, a odnose se na dezinfekciju, dezinsekciju i deratizaciju, poslove veterinarsko-higijeničarske službe, prigodno ukrašavanje naselja te sanaciju divljih odlagališta. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti.

U tablici broj 111 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Petlovac, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 111

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Petlovac,
prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odluci Općine Petlovac može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
4.	Održavanje javnih zelenih površina	
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
6.	Održavanje groblja	
7.	Održavanje čistoće javnih površina	
8.	Održavanje javne rasvjete	
9.	Dezinfekcija, dezinsekcija i deratizacija	
10.	Veterinarsko-higijeničarski poslovi	
11.	Prigodno ukrašavanje naselja	
12.	Sanacija divljih odlagališta	
13.	Usluge ukopa pokojnika	
14.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	
15.	Komunalni linijski prijevoz putnika	

Odlukom o komunalnim djelatnostima predviđeno je obavljanje uslužne komunalne djelatnosti pružanja usluga ukopa pokojnika na temelju koncesije, a prema odredbama članka 44. Zakona o komunalnom gospodarstvu, usluge ukopa pokojnika nisu predviđene kao komunalna djelatnost za koju se može steći pravo obavljanja na temelju koncesije.

Državni ured za reviziju nalaže organizacijski oblik komunalne djelatnosti ukopa pokojnika na području Općine Petlovac odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Petlovac je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, kako je propisano odredbama članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu. U programima građenja komunalne infrastrukture iskazani su rashodi za građenje građevina i uređaja javne vodoopskrbe, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluke o komunalnim djelatnostima nije građenje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja komunalne infrastrukture iskazivati samo rashode koji se odnose na građenje komunalne infrastrukture.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprijeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općinsko vijeće Općine Petlovac je u ožujku 2021. usvojilo izvješće o stanju u prostoru na svom području za četverogodišnje razdoblje.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim građevinama komunalne infrastrukture, odnosno djelatnostima te po izvorima njihova financiranja.

Općina Petlovac je u ožujku i travnju 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su dvije zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 2,50 kn/m³, a za drugu zonu u iznosu od 2,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 0,2 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja dvije zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Petlovac koje se u potpunosti oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu 2,40 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Petlovac je u rujnu 2019. donijela odluku o komunalnom redu kojem je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine, uvjeti korištenja javnih parkirališta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, prikupljanje, odvoz i postupanje s prikupljenim komunalnim otpadom, uklanjanje snijega i leda, sanitarno – komunalne mjere, uklanjanje protupravno postavljenih predmeta, mjere za provođenje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose opomene i rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, a mogu izdavati obvezne prekršajne naloge za prekršaje protiv komunalnog reda u slučaju njihova počinjenja. Tijekom 2019. komunalni redar je izdavao upozorenja za neodržavanje zelenih površina ispred stambenih objekata. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Petlovac ne sadrži odredbe kojima se propisuje građenje pojedinih građevina i uređaja komunalne infrastrukture tako da ih mogu koristiti osobe s posebnim potrebama.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Petlovac u 2019. i 2020. obavljalo se 11 komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina Petlovac obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje četiri komunalne djelatnosti, koje se odnose na održavanja javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, javnih zelenih površina, groblja i čistoće javnih površina obavljali su zaposlenici Općine. Održavanje nerazvrstanih cesta, građevina, uređaja i predmeta javne namjene, građevina javne odvodnje oborinskih voda, javne rasvjete, usluge dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije te veterinarsko-higijeničarske poslove, povjerene su pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, a komunalne djelatnosti obavljanja dimnjačarskih usluga i komunalni linijski prijevoz putnika povjerene su na temelju ugovora o koncesiji.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga.

Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Isporučitelj komunalne usluge, kojem je povjereno obavljanje uslužne komunalne djelatnosti obavljanja dimnjačarskih poslova na temelju ugovora o koncesiji nije donio je opće uvjete isporuke.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine, uz suglasnost Općine Petlovac te njihovo javno objavljivanje, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Opći uvjeti isporuke i cjenik usluge komunalnog linijskog prijevoza putnika, čije je obavljanje povjereno trgovačkom društvu na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, doneseni su uz suglasnost jedinice lokalne samouprave te su objavljeni na mrežnoj stranici isporučitelja komunalne usluge.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture, rashodi Općine Petlovac za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iskazani su u iznosu od 4.431.910,00 kn, od čega se 132.295,00 kn odnosi na izgradnju vodoopskrbnog sustava, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odluke o komunalnim djelatnostima nije građenje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 4.299.615,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Petlovac je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvarila u iznosu od 404.882,00 kn, što čini 9,4 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 112 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Petlovac za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 112

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Petlovac
za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste i nogostupi	738.800,00	541.827,00	73,3
2.	Javna rasvjeta	120.000,00	11.263,00	9,4
3..	Opskrba pitkom vodom	573.000,00	132.295,00	23,1
	Ukupno	1.431.800,00	685.385,00	47,9

Rashodi za građenje građevina komunalne infrastrukture namjene planirani su u iznosu od 1.431.800,00 kn, a ostvareni su u iznosu od 685.385,00 kn, što je za 746.415,00 kn ili 52,1 % manje od plana, pri čemu izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

U tablici broj 113 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Petlovac za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa i izmjena plana održavanja komunalne infrastrukture Općine za 2019.

Tablica broj 113

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Petlovac za 2019.

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta i dječjih igrališta	1.253.000,00	905.084,00	72,2
2.	Održavanje javnih površina	508.900,00	2.480.052,00	487,3
3.	Održavanje groblja	23.500,00	25.826,00	109,9
4.	Održavanje javne rasvjete	387.000,00	335.563,00	86,7
	Ukupno	2.172.400,00	3.746.525,00	172,5

Rashodi za održavanje komunalne infrastrukture planirani su u iznosu od 2.172.400,00 kn, a ostvareni su u iznosu od 3.746.525,00 kn, što je za 1.574.125,00 kn ili 72,5 % više od plana, pri čemu izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture također ne sadrži obrazloženje za prekoračenje plana.

Državni ured za reviziju preporučuje, u slučajevima značajnijeg odstupanja ili prekoračenja u izvršenju rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane iznose, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje ili prekoračenje plana, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

U okviru održavanja javnih površina iskazani su rashodi za održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, a u okviru održavanja nerazvrstanih cesta rashodi za održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene.

Državni ured za reviziju preporučuje održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda i održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene. planirati i iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Održavanje javnih površina, koje obuhvaća komunalne djelatnosti održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, javnih zelenih površina, groblja i čistoće javnih površina obavljalo je pet zaposlenika Općine i 17 osoba zaposlenih na određeno vrijeme u programu javnih radova u trajanju od tri mjeseca i pet zaposlenih na određeno vrijeme u programu javnih radova u trajanju od šest mjeseci. Prema odredbama članka 33. i 39. Zakona o komunalnom gospodarstvu, jedinica lokalne samouprave može osnovati vlastiti pogon za obavljanje komunalnih djelatnosti koji je nema svojstvo pravne osobe, ali je samostalan u obavljanju komunalnih djelatnosti.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi lokalne jedinice moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva.

Zadaća koju Općina Petlovac ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovom financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinственог upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina Petlovac organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedene analize i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta s ciljem poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda s ciljem poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, s ciljem njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana. Također, mogu se analizirati i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima s ciljem povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Petlovac te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Petlovac

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Osječko-baranjske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Petlovac ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojima su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na unošenje propisanih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, na sistematiziranje unesenih podataka u evidenciji komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na usklađenost odluke o komunalnim djelatnostima i odluke o komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture, na donošenje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Petlovac **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Općine Petlovac

Općina u očitovanju navodi da je suglasna s činjenicama iz Nacrta izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Osječko-baranjske županije, u dijelu koji se odnosi na Općinu Petlovac te će postupiti u skladu s danim nalogima i preporukama.

Prilog 1

Broj komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave na području Osječko-baranjske županije u 2019. i 2020., prema organizacijskim oblicima obavljanja

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti prema organizacijskim oblicima obavljanja propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu						Broj komunalnih djelatnosti prema drugim oblicima obavljanja				Broj komunalnih djelatnosti koje jedinica lokalne samouprave obavlja zajednički s drugim jedinicama
			Trgovačko društvo čiji je osnivač jedna ili više jedinica lokalne samouprave	Javna ustanova čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave	Vlastiti pogon	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	Ukupno	Zaposlenici bez osnivanja vlastitog pogona	Javni radovi	Drugi način (razni izvođači bez zaključivanja ugovora)	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6	7	8 (3+4+5+6+7)	9	10	11	12 (9+10+11)	13
1.	Grad Beli Manastir	10	6	0	0	1	3	10	0	0	0	0	0
2.	Grad Belišće	12	10	0	0	1	1	12	0	0	0	0	0
3.	Grad Donji Miholjac	13	11	0	0	0	2	13	0	0	0	0	0
4.	Grad Đakovo	14	12	0	0	1	1	14	0	1	0	1	0
5.	Grad Našice	15	12	0	0	0	3	15	0	0	0	0	0
6.	Grad Osijek	12	9	0	0	2	1	12	0	0	0	0	0
7.	Grad Valpovo	16	7	0	0	2	7	16	0	1	0	1	0
8.	Općina Antunovac	10	0	0	5	0	5	10	0	0	0	0	0
9.	Općina Bilje	11	9	0	0	0	2	11	0	0	0	0	0
10.	Općina Bizovac	7	0	0	2	1	4	7	0	0	0	0	0
11.	Općina Čeminac	9	0	0	8	1	0	9	0	2	0	2	0
12.	Općina Čepin	10	8	0	0	0	2	10	0	0	0	0	0
13.	Općina Darda	9	0	0	6	1	2	9	0	0	0	0	0
14.	Općina Donja Motičina	8	0	0	0	0	8	8	4	4	0	8	0
15.	Općina Draž	11	0	0	0	0	11	11	5	0	0	5	0
16.	Općina Drenje	4	2	0	0	0	2	4	0	2	0	0	0
17.	Općina Đurđenovac	10	8	0	0	1	1	10	0	0	0	0	0
18.	Općina Erdut	6	0	0	0	0	6	6	3	0	0	3	0
19.	Općina Ernestinovo	9	0	0	8	0	1	9	0	2	0	2	0
20.	Općina Feričanci	13	0	0	11	1	1	13	0	4	0	4	0
21.	Općina Gorjani	7	0	0	2	2	3	7	0	2	0	2	0
22.	Općina Jagodnjak	7	5	0	0	0	0	5	0	2	0	2	0
23.	Općina Kneževi Vinogradi	12	7	0	0	0	5	12	0	2	0	2	0
24.	Općina Koška	12	0	0	6	1	5	12	0	2	0	2	0
25.	Općina Levanjska Varoš	8	7	0	0	0	1	8	0	2	0	2	0
26.	Općina Magadenovac	13	9	0	0	1	3	13	0	2	0	2	0

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti prema organizacijskim oblicima obavljanja propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu						Broj komunalnih djelatnosti prema drugim oblicima obavljanja				Broj komunalnih djelatnosti koje jedinica lokalne samouprave obavlja zajednički s drugim jedinicama
			Trgovačko društvo čiji je osnivač jedna ili više jedinica lokalne samouprave	Javna ustanova čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave	Vlastiti pogon	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	Ukupno	Zaposlenici bez osnivanja vlastitog pogona	Javni radovi	Drugi način (razni izvoditelji bez zaključivanja ugovora)	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6	7	8 (3+4+5+6+7)	9	10	11	12 (9+10+11)	13
27.	Općina Marijanci	6	0	0	0	1	2	3	3	3	0	6	0
28.	Općina Petlovac	11	0	0	0	2	5	7	4	4	0	8	0
29.	Općina Petrijevc	11	0	0	0	1	10	11	0	0	0	0	0
30.	Općina Podgorač	8	0	0	5	1	2	8	0	3	0	3	0
31.	Općina Podravska Moslavina	10	0	0	0	0	4	4	6	4	0	10	0
32.	Općina Popovac	12	0	0	7	1	4	12	0	5	0	5	0
33.	Općina Punitovci	9	0	0	0	0	4	4	5	4	0	9	0
34.	Općina Satnica Đakovačka	9	0	0	0	1	8	9	0	2	0	2	0
35.	Općina Semeljci	7	6	0	0	0	1	7	0	2	0	2	0
36.	Općina Strizivojna	12	9	0	0	0	3	12	0	2	0	2	0
37.	Općina Šodolovci	8	7	0	0	0	1	8	0	0	0	0	0
38.	Općina Trnava	10	0	0	0	1	6	7	0	3	0	3	0
39.	Općina Viljevo	8	0	0	0	0	4	4	0	4	0	4	0
40.	Općina Viškovci	8	0	0	0	0	5	5	3	3	0	6	0
41.	Općina Vladislavci	11	5	0	4	0	2	11	0	4	0	4	0
42.	Općina Vuka	11	1	0	0	1	9	11	0	3	0	3	0

Prilog 2

Podaci o obavljanju uslužnih komunalnih djelatnosti u jedinicama lokalne samouprave na području Osječko-baranjske županije u 2019. i 2020.

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Ukupan broj uslužnih komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave	Broj uslužnih komunalnih djelatnosti za koje su opći uvjeti isporuke i/ili cjenik doneseni uz suglasnost jedinice lokalne samouprave	Broj uslužnih komunalnih djelatnosti za koje su opći uvjeti isporuke objavljeni u službenom glasilu/na mrežnim stranicama JLS i/ili na mrežnim stranicama isporučitelja	Broj uslužnih komunalnih djelatnosti za koje su cjenici objavljeni u službenom glasilu/na mrežnim stranicama JLS i/ili na mrežnim stranicama isporučitelja	Jedinica lokalne samouprave je o primjeni nove cijene obavještavala nadležno središnje tijelo državne uprave i/ili upravno tijelo županije (da/ne)
	1	2	3	4	5	6
1.	Grad Beli Manastir	3	3	3	3	ne
2.	Grad Belišće	4	4	4	4	da
3.	Grad Donji Miholjac	4	4	4	4	da
4.	Grad Đakovo	6	6	6	6	ne
5.	Grad Našice	6	6	6	6	da
6.	Grad Osijek	5	5	5	5	da
7.	Grad Valpovo	3	3	3	3	da
8.	Općina Antunovac	1	1	1	1	ne
9.	Općina Bilje	3	3	3	3	ne
10.	Općina Bizovac	1	0	0	0	ne
11.	Općina Čeminac	1	1	1	1	ne
12.	Općina Čepin	2	0	0	1	ne
13.	Općina Darda	3	2	2	2	ne
14.	Općina Donja Motičina	2	0	0	0	ne
15.	Općina Draž	0	0	0	0	ne
16.	Općina Drenje	0	0	0	0	ne
17.	Općina Đurđenovac	2	0	0	0	ne
18.	Općina Erdut	0	0	0	0	ne
19.	Općina Ernestinovo	1	1	1	1	da
20.	Općina Feričanci	2	1	1	1	ne
21.	Općina Gorjani	2	0	0	0	ne
22.	Općina Jagodnjak	2	0	0	0	ne
23.	Općina Kneževi Vinogradi	2	2	2	2	da
24.	Općina Koška	2	0	0	0	ne
25.	Općina Levanjska Varoš	1	1	1	1	ne
26.	Općina Magadenovac	2	2	2	2	ne
27.	Općina Marijanci	1	0	0	0	ne
28.	Općina Petlovac	2	1	1	1	ne
29.	Općina Petrijevci	2	2	0	2	ne
30.	Općina Podgorač	1	1	0	1	ne
31.	Općina Podravska Moslavina	0	0	0	0	ne
32.	Općina Popovac	1	1	0	1	ne
33.	Općina Punitovci	0	0	0	0	ne
34.	Općina Satnica Đakovačka	1	1	1	1	ne
35.	Općina Semeljci	1	1	1	1	ne
36.	Općina Strizivojna	1	1	1	1	ne
37.	Općina Šodolovci	1	1	1	1	ne
38.	Općina Trnava	2	2	2	2	ne
39.	Općina Viljevo	0	0	0	0	ne
40.	Općina Viškovci	1	1	1	1	ne
41.	Općina Vladislavci	2	2	2	2	ne
42.	Općina Vuka	2	2	1	2	ne

Prilog 3

Podaci o donošenju programa građenja i održavanja
komunalne infrastrukture za 2019. i izvještavanju o njihovu izvršenju u
jedinicama lokalne samouprave na području Osječko-baranjske županije

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Donošenje programa (da/ne)	Objava programa u službenom glasilu (da/ne)	Podneseno izvješće o izvršenju programa predstavničkom tijelu (da/ne)	Objava izvješća u službenom glasilu (da/ne)	Izrađeno izvješće o stanju u prostoru (da/ne)
	1	2	3	4	5	6
1.	Grad Beli Manastir	da	da	da	da	ne
2.	Grad Belišće	da	da	da	da	da
3.	Grad Donji Miholjac	da	da	da	da	da
4.	Grad Đakovo	da	da	da	da	da
5.	Grad Našice	da	da	da	da	da
6.	Grad Osijek	da	da	da	da	da
7.	Grad Valpovo	da	da	da	da	da
8.	Općina Antunovac	da	da	da	da	da
9.	Općina Bilje	da	da	da	da	da
10.	Općina Bizovac	da	da	da	da	ne
11.	Općina Čeminac	da	da	ne	ne	ne
12.	Općina Čepin	da	da	da	da	da
13.	Općina Darda	da	da	da	ne	da
14.	Općina Donja Motičina	da	da	da	da	ne
15.	Općina Draž	da	da	da	da	ne
16.	Općina Drenje	ne	ne	ne	ne	ne
17.	Općina Đurđenovac	da	da	da	da	ne
18.	Općina Erdut	da	da	da	da	ne
19.	Općina Ernestinovo	da	da	da	da	ne
20.	Općina Feričanci	da	da	da	da	ne
21.	Općina Gorjani	da	da	ne	ne	ne
22.	Općina Jagodnjak	da	da	da	da	da
23.	Općina Kneževi Vinogradi	da	da	da	da	da
24.	Općina Koška	da	da	da	da	da
25.	Općina Levanjska Varoš	da	da	da	da	da
26.	Općina Magadenovac	da	da	da	da	da
27.	Općina Marijanci	da	da	ne	ne	ne
28.	Općina Petlovac	da	da	da	da	da
29.	Općina Petrijevci	da	da	da	ne	ne
30.	Općina Podgorač	da	da	da	da	da
31.	Općina Podravska Moslavina	da	da	ne	ne	ne
32.	Općina Popovac	da	da	da	da	da
33.	Općina Punitovci	da	ne	da	ne	ne
34.	Općina Satnica Đakovačka	da	da	da	da	da
35.	Općina Semeljci	da	da	da	da	da
36.	Općina Strizivojna	da	da	da	da	ne
37.	Općina Šodolovci	da	da	da	da	da
38.	Općina Trnava	da	da	da	da	ne
39.	Općina Viljevo	da	da	da	da	ne
40.	Općina Viškovci	da	da	da	da	ne
41.	Općina Vladislavci	da	da	da	da	da
42.	Općina Vuka	da	da	da	da	da

Prilog 4

Prihodi od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Osječko-baranjske županije u 2019.

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj stanovnika prema popisu iz 2011.	Prihodi od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa za 2019. u kn				Rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture za 2019. u kn			Udjel prihoda od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa u rashodima za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u %
			Komunalni doprinos	Komunalna naknada	Šumski doprinos	Ukupno	Građenje komunalne infrastrukture	Održavanje komunalne infrastrukture	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6 (3+4+5)	7	8	9 (7+8)	10
1.	Grad Beli Manastir	10 068	483.790,00	5.155.610,00	148.989,00	5.788.389,00	14.632.861,00	4.226.024,00	18.858.885,00	30,7
2.	Grad Belišće	10 825	180.613,00	3.048.885,00	92.323,00	3.321.821,00	2.781.120,00	3.225.920,00	6.007.040,00	55,3
3.	Grad Donji Miholjac	9 491	151.682,00	1.469.277,00	480.700,00	2.101.659,00	2.306.160,00	2.826.608,00	5.132.768,00	40,9
4.	Grad Đakovo	27 745	831.983,00	5.124.587,00	100.934,00	6.057.504,00	31.742.579,00	7.098.180,00	38.840.759,00	15,6
5.	Grad Našice	16 224	266.835,00	4.275.248,00	628.354,00	5.170.437,00	16.913.165,00	6.226.067,00	23.139.232,00	22,3
6.	Grad Osijek*	108 048	20.354.354,00	53.400.395,00	30.053,00	73.784.802,00	14.610.894,00	59.205.341,00	73.816.235,00	99,9
7.	Grad Valpovo	11 563	203.044,00	2.305.807,00	573.948,00	3.082.799,00	1.252.440,00	4.353.814,00	5.606.254,00	55,0
8.	Općina Antunovac	3 703	55.514,00	523.823,00	0,00	579.337,00	1.690.730,00	852.582,00	2.543.312,00	22,8
9.	Općina Bilje	5 642	52.072,00	815.315,00	354.657,00	1.222.044,00	5.497.238,00	2.763.326,00	8.260.564,00	14,8
10.	Općina Bizovac	4 507	4.813,00	787.245,00	254.935,00	1.046.993,00	1.936.112,00	1.200.629,00	3.136.741,00	33,4
11.	Općina Čeminac	2 909	15.421,00	7.274.459,00	127.992,00	7.417.872,00	0,00	0,00	0,00	0,0
12.	Općina Čepin	11 599	372.041,00	1.713.747,00	62.562,00	2.148.350,00	744.778,00	1.801.493,00	2.546.271,00	84,4
13.	Općina Darda	6 908	29.562,00	1.916.617,00	185.320,00	2.131.499,00	6.037.052,00	975.751,00	7.012.803,00	30,4
14.	Općina Donja Motičina	1 652	338,00	111.247,00	422.379,00	533.964,00	938.592,00	607.508,00	1.546.100,00	34,5
15.	Općina Draž	2 767	109.537,00	384.818,00	63.059,00	557.414,00	2.781.789,00	877.733,00	3.659.522,00	15,2
16.	Općina Drenje	2 700	15.728,00	185.407,00	116.996,00	318.131,00	4.446.186,00	1.340.691,00	5.786.877,00	5,5
17.	Općina Đurđenovac	6 750	5.704,00	490.715,00	729.478,00	1.225.897,00	5.874.101,00	490.715,00	6.364.816,00	19,3
18.	Općina Erdut	7 308	121.406,00	600.032,00	189.641,00	911.079,00	330.864,00	1.809.416,00	2.140.280,00	42,6

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj stanovnika prema popisu iz 2011.	Prihodi od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa za 2019. u kn				Rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture za 2019. u kn			Udjel prihoda od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa u rashodima za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u %
			Komunalni doprinos	Komunalna naknada	Šumski doprinos	Ukupno	Građenje komunalne infrastrukture	Održavanje komunalne infrastrukture	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6 (3+4+5)	7	8	9 (7+8)	10
19.	Općina Ernestinovo	2 189	0,00	761.618,00	656,00	762.274,00	3.672.675,00	646.278,00	4.318.953,00	17,6
20.	Općina Feričanci	2 134	3.180,00	305.794,00	100.161,00	409.135,00	6.080.210,00	258.990,00	6.339.200,00	6,5
21.	Općina Gorjani	1 591	3.380,00	64.986,00	44.382,00	112.748,00	910.516,00	252.431,00	1.162.947,00	9,7
22.	Općina Jagodnjak	2 023	30.629,00	173.495,00	445.482,00	649.606,00	125.000,00	1.501.277,00	1.626.277,00	39,9
23.	Općina Kneževi Vinogradi	4 614	64.143,00	967.726,00	43.381,00	1.075.250,00	6.226.774,00	4.792.807,00	11.019.581,00	9,8
24.	Općina Koška	3 980	49.211,00	629.943,00	400.400,00	1.079.554,00	967.713,00	964.771,00	1.932.484,00	55,9
25.	Općina Levanjska Varoš	1 194	10.159,00	102.327,00	488.165,00	600.651,00	2.111.931,00	877.873,00	2.989.804,00	20,1
26.	Općina Magadenovac	1 936	5.627,00	404.778,00	1.064.373,00	1.474.778,00	914.075,00	778.446,00	1.692.521,00	87,1
27.	Općina Marijanci	2 405	38.769,00	356.877,00	1.387.614,00	1.783.260,00	1.996.469,00	335.058,00	2.331.527,00	76,5
28.	Općina Petlovac	2 405	25.088,00	359.086,00	20.708,00	404.882,00	553.090,00	3.746.525,00	4.299.615,00	9,4
29.	Općina Petrijevci	2 870	50.068,00	891.661,00	113.996,00	1.055.725,00	1.757.503,00	462.994,00	2.220.497,00	47,5
30.	Općina Podgorač	2 877	124.635,00	142.637,00	247.868,00	515.140,00	3.359.122,00	787.966,00	4.147.088,00	12,4
31.	Općina Podravska Moslavina	1 202	5.330,00	135.239,00	0,00	140.569,00	455.444,00	111.249,00	566.693,00	24,8
32.	Općina Popovac	2 084	3.174,00	661.259,00	233.708,00	898.141,00	582.621,00	717.389,00	1.300.010,00	69,1
33.	Općina Punitovci	1 803	2.489,00	184.674,00	0,00	187.163,00	2.181.789,00	2.646.302,00	4.828.091,00	3,9
34.	Općina Satnica Đakovačka	2 123	83.049,00	3.770.397,00	222.183,00	4.075.629,00	4.806.495,00	446.620,00	5.253.115,00	77,6
35.	Općina Semeljci	4 362	36.413,00	256.489,00	24.430,00	317.332,00	1.392.008,00	1.226.887,00	2.618.895,00	12,1
36.	Općina Strizivojna	2 525	1.294,00	139.201,00	66.379,00	206.874,00	2.093.121,00	931.794,00	3.024.915,00	6,8
37.	Općina Šodolovci	1 653	23.897,00	133.695,00	71.518,00	229.110,00	810.903,00	1.437.770,00	2.248.673,00	10,2
38.	Općina Trnava	1 600	23.123,00	94.396,00	301.887,00	419.406,00	2.974.346,00	284.703,00	3.259.049,00	12,9

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj stanovnika prema popisu iz 2011.	Prihodi od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa za 2019. u kn				Rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture za 2019. u kn			Udjel prihoda od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa u rashodima za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u %
			Komunalni doprinos	Komunalna naknada	Šumski doprinos	Ukupno	Građenje komunalne infrastrukture	Održavanje komunalne infrastrukture	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6 (3+4+5)	7	8	9 (7+8)	10
39.	Općina Viljevo	2 065	9.736,00	163.382,00	286.467,00	459.585,00	1.094.445,00	257.562,00	1.352.007,00	34,0
40.	Općina Viškovci	1 906	6.178,00	211.260,00	19.495,00	236.933,00	2.236.762,00	774.988,00	3.011.750,00	7,9
41.	Općina Vladislavci	1 882	7.882,00	473.943,00	0,00	481.825,00	594.550,00	375.543,00	970.093,00	49,7
42.	Općina Vuka	1 200	5.780,00	175.674,00	9.816,00	191.270,00	1.818.936,00	494.102,00	2.313.038,00	8,3
Ukupno		305 032	23.867.671,00	101.143.771,00	10.155.389,00	135.166.831,00	164.233.159,00	124.992.123,00	289.225.282,00	46,7

*Na temelju Zakona o cestama i Pravilnika o naplati godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, Grad Osijek je u 2019. ostvario i sredstva naknade za uporabu javnih cesta u iznosu od 5.137.265,00 kn, koja se koriste za financiranje građenja i održavanja nerazvrstanih cesta. Tako je Grad Osijek sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade, šumskog doprinosa i naknade za uporabu javnih cesta ostvario u iznosu od 78.922.067,00 kn što je 5.137.265,00 kn ili 7,0 % više od ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

Prilog 5

Podaci o jediničnoj vrijednosti komunalnog doprinosa i vrijednosti boda komunalne naknade u jedinicama lokalne samouprave na području Osječko-baranjske županije koncem 2020.

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za 1. zonu u kn/m ³		Postotak najviše jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa za 1. zonu u odnosu na prosječne troškove građenja m ³ građevine u RH	Godišnja vrijednost boda komunalne naknade u kn/m ²
		Najniža	Najviša		
	1	2	3	4	5
1.	Grad Beli Manastir	45,00	45,00	3,3	6,00
2.	Grad Belišće	25,00	25,00	1,8	3,12
3.	Grad Donji Miholjac	30,00	30,00	2,2	2,60
4.	Grad Đakovo	80,00	80,00	5,8	3,84
5.	Grad Našice	36,00	36,00	2,6	3,00
6.	Grad Osijek	80,00	80,00	5,8	8,40
7.	Grad Valpovo	80,00	80,00	5,8	6,60
8.	Općina Antunovac	78,00	78,00	5,6	3,00
9.	Općina Bilje	24,98	24,98	1,8	3,00
10.	Općina Bizovac	12,00	12,00	0,9	3,00
11.	Općina Čeminac	22,00	22,00	1,6	7,80
12.	Općina Čepin	30,00	30,00	2,2	2,64
13.	Općina Darda	22,00	22,00	1,6	1,80
14.	Općina Donja Motičina	5,00	5,00	0,4	2,40
15.	Općina Draž	23,00	23,00	1,7	2,40
16.	Općina Drenje	12,00	12,00	0,9	1,80
17.	Općina Đurđenovac	0,50	0,50	0,1	1,44
18.	Općina Erdut	27,00	27,00	2,0	2,40
19.	Općina Ernestinovo	10,00	10,00	0,7	4,80
20.	Općina Feričanci	5,00	5,00	0,4	2,40
21.	Općina Gorjani	7,10	7,10	0,5	1,80
22.	Općina Jagodnjak	5,00	5,00	0,4	2,40
23.	Općina Kneževi Vinogradi	6,00	6,00	0,4	2,16
24.	Općina Koška	10,00	10,00	0,7	3,00
25.	Općina Levanjska Varoš	12,00	12,00	0,9	3,60
26.	Općina Magadenovac	3,00	3,00	0,2	2,40
27.	Općina Marijanci	1,00	25,00	1,8	2,40
28.	Općina Petlovac	2,50	2,50	0,2	2,40
29.	Općina Petrijevci	10,00	10,00	0,7	3,24
30.	Općina Podgorač	6,00	6,00	0,4	1,80
31.	Općina Podravska Moslavina	3,00	3,00	0,2	6,00
32.	Općina Popovac	5,00	10,00	0,7	3,00
33.	Općina Punitovci	0,50	6,00	0,4	1,50
34.	Općina Satnica Đakovačka	9,00	9,00	0,7	1,20
35.	Općina Semeljci	1,00	10,00	0,7	1,56
36.	Općina Strizivojna	1,00	1,00	0,1	1,80
37.	Općina Šodolovci	1,00	10,00	0,1	2,16
38.	Općina Trnava	12,00	12,00	0,9	3,00
39.	Općina Viljevo	5,00	5,00	0,4	2,40
40.	Općina Viškovci	4,00	4,00	0,3	1,80
41.	Općina Vladislavci	1,00	1,00	0,1	3,60
42.	Općina Vuka	15,00	15,00	1,1	2,04